



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

OBJETO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR: O PRESENTE ESTUDO TEM COMO OBJETIVO A CONSTRUÇÃO DE ESCOLA EM TEMPO INTEGRAL, BREJO GRANDE/SE - FNDE - ESCOLA 5 SALAS TERMO DE COMPROMISSO Nº 962611/2024/FNDE/CAIXA - OPERAÇÃO Nº 1095594-80 – PROGRAMA: EDUCAÇÃO BÁSICA DEMOCRÁTICA, COM QUALIDADE E EQUIDADE.

MUNICÍPIO DE BREJO GRANDE/SE.

MÊS DE DEZEMBRO DE 2025



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

IDENTIFICAÇÃO DO DEMANDANTE

Setor requisitante	Secretaria Municipal de Obras Públicas Brejo Grande/SE
Responsável pela demanda	Orlaney Ferreira Barbosa
Matrícula / CPF	018.760.175-54
Telefone	(79)99933-1377

1. DAS CONSIDERAÇÕES PRELIMINARES

1.1 O presente Estudo tem como objetivo demonstrar a melhor viabilidade técnica a fim de promover a “CONSTRUÇÃO DE ESCOLA EM TEMPO INTEGRAL, BREJO GRANDE/SE - FNDE - ESCOLA 5 SALAS TERMO DE COMPROMISSO Nº 962611/2024/FNDE/CAIXA - OPERAÇÃO Nº 1095594-80 – PROGRAMA: EDUCAÇÃO BÁSICA DEMOCRÁTICA” – atendendo a PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE”.

1. 2 Esse Instrumento fundamenta-se no Art. 18º da Lei 14.133/2021, inciso I, § 1º e seus incisos, os § 2º e § 3º, bem como na INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022.

2. DA DESCRIÇÃO DA DEMANDA



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

2.1 - A demanda é inerente a necessidade de “Construção de Escola de Tempo Integral” no município de Brejo Grande/SE”.

3. DA JUSTIFICATIVA

Como justificativa do presente documento, segue na íntegra o que consta no DFD respectivo:

Considerando o Crescimento Populacional Previsto: Projeções demográficas indicam um aumento significativo na população em idade escolar nos próximos anos, reforçando a necessidade de ampliação da rede pública de ensino;

Considerando a Demanda por Vagas Escolares: A atual infraestrutura não comporta a demanda, levando à superlotação das salas de aula e listas de espera. A nova escola visa suprir essa carência;

Considerando a Infraestrutura Educacional Atual: As unidades existentes apresentam limitações estruturais, o que afeta negativamente o aprendizado e a segurança dos alunos;

Considerando o Impacto Social e Econômico: A construção da escola impulsionará o desenvolvimento local, criando oportunidades de emprego durante a obra e fortalecendo o comércio da região;

Considerando o Planejamento Urbano e Acessibilidade: A escolha do local para a construção leva em consideração a acessibilidade, facilitando o acesso dos alunos e contribuindo para uma distribuição equilibrada da rede escolar no município.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

Detectamos como necessária a execução da “**CONSTRUÇÃO DE ESCOLA EM TEMPO INTEGRAL, BREJO GRANDE/SE - FNDE - ESCOLA 5 SALAS TERMO DE COMPROMISSO Nº 962611/2024/FNDE/CAIXA - OPERAÇÃO Nº 1095594-80 – PROGRAMA: EDUCAÇÃO BÁSICA DEMOCRÁTICA**”.

4. DA PREVISÃO PARA CONTRATAÇÃO

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2025, no entanto, já constava em tramitação desde 2024 Contrato de Repasse nº 1095594-80 – **PROGRAMA: EDUCAÇÃO BÁSICA DEMOCRÁTICA**, celebrado entre o Município de Brejo Grande e a União Federal, por intermédio do Ministério da Educação, representado pela Caixa Econômica Federal, onde consta na Cláusula Primeira do referido contrato de repasse a aprovação do Plano de Trabalho da obra, no Sistema de Gestão de Convênios e Contratos de Repasse (PLATAFORMA+BRASIL).

Não obstante, definiu-se o **GRAU DE PRIORIDADE** no ITEM supracitado, sendo este configurado com o grau de prioridade **alto** uma vez que pode gerar receita para o município.

5. DO LEVANTAMENTO DE MERCADO

De modo geral a “Administração Pública poderá obter o objeto pretendido através da Execução Direta ou da Execução Indireta.

Como **Execução Direta** do objeto pretendido, tem-se a hipótese em que a própria Administração Pública, através de seus próprios



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

meios, ou seja, os seus próprios órgãos e entidades executam o serviço pretendido. Para que se configure a dita espécie de execução, deverá a Administração Pública, efetivamente, deter a totalidade dos meios necessários à concretização do fim pretendido, ou seja, deverá deter toda a estrutura, expertise técnica, pessoal, etc à conclusão dos serviços pretendidos, sob pena de não se configurar a hipótese em questão, impondo a contratação de terceiro para sua execução, respeitadas as disposições inerentes ao processo licitatório.

Já a **Execução Indireta** se dá quando a Administração Pública, para obter o que pretende, necessita contratar terceiros para executar o serviço necessitado ou fornecer o produto almejado. “Tal espécie de execução do objeto contratado se dá através das seguintes formas: Empreitada por Preço Global; Empreitada por Preço Unitário; Tarefa; Empreitada Integral.” AZEVEDO, Rodrigo. Como contratar com a Administração Pública - as espécies de execução do contrato administrativo. Disponível em:

www.rodrigoazevedoadvocaciacom.jusbrasil.com.br/artigos/136583889/Acesso em: 06 de maio de 2024

Levando-se em conta as características do objeto a ser contratado, entende-se que a melhor solução para a contratação é a execução indireta, através de empreitada por preço unitário, tendo em vista que o Município de Brejo Grande/SE não detém os meios necessários à concretização do objeto e que há meios de definir claramente os aspectos quantitativos do objeto a ser executado. Nesse caso, pode ser estabelecido um padrão/especificações e uma unidade de medida, para fins de aferição do valor a ser pago ao contratado, o que será feito após



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

o período de medição e a verificação da conformidade da prestação com a obrigação ajustada.

**POSICIONAMENTO CONCLUSIVO ACERCA DAS OPÇÕES DE
MERCADO:**

Para a execução da escola no município, foram avaliadas diversas opções de mercado, incluindo modelos construtivos tradicionais e tecnologias modernas de construção modular e sustentável. Considerando os aspectos de custo-benefício, prazo de execução e impacto ambiental, o modelo construtivo com uso de tecnologias sustentáveis e processos otimizados apresenta-se como a opção mais adequada de acordo com projeto padrão FNDE para **“CONSTRUÇÃO DE ESCOLA EM TEMPO INTEGRAL, BREJO GRANDE/SE - FNDE - ESCOLA 5 SALAS TERMO DE COMPROMISSO Nº 962611/2024/FNDE/CAIXA - OPERAÇÃO Nº 1095594-80 – PROGRAMA: EDUCAÇÃO BÁSICA DEMOCRÁTICA”**.

A escolha por métodos modernos de construção visa reduzir prazos de entrega, minimizar custos operacionais e diminuir o impacto ambiental, alinhando-se aos princípios de sustentabilidade e eficiência. Além disso, a utilização de materiais ecológicos e técnicas sustentáveis reforça o compromisso com um desenvolvimento urbano mais responsável e consciente.

Como o município de Brejo Grande/SE possui carência de servidores, materiais, equipamentos etc, a execução indireta apresenta-se como a única alternativa existente no mercado para atender a necessidade do órgão.

5.2.1 – Instruo que a contratação deverá ser feita nos moldes da Lei 14.133/2021, na modalidade concorrência e de acordo com a INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 73, DE 30 DE SETEMBRO DE



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

2022 que “Dispõe sobre a licitação pelo critério de julgamento por menor preço ou maior desconto, na forma eletrônica, para a contratação de bens, serviços e obras, no âmbito da Administração Pública federal direta, autárquica e fundacional”.

6. DO PARCELAMENTO DA SOLUÇÃO

O parcelamento da solução não é recomendável, devendo optar-se pela via do não parcelamento, por ser o ideal no caso em tela, do ponto de vista da eficiência técnica, haja vista que assim o gerenciamento da obra permanecerá sempre a cargo de um único contratado, resultando num maior nível de controle da execução dos serviços por parte da administração, concentrando a responsabilidade da obra e a garantia dos resultados numa única pessoa jurídica.

Ressalte-se que em obras com serviços inter-relacionados, o atraso em uma etapa construtiva implica em atraso nas demais etapas, ocasionando aumento de custo e comprometimento dos marcos intermediário e da entrega da obra.

Assim, para execução de obras de reforma em questão, não há viabilidade técnica na divisão dos serviços, que em sua grande maioria são interdependentes, devendo ser executados por uma mesma empresa para garantir a responsabilidade técnica dos serviços. Também não há viabilidade econômica, pois a tendência é que o custo seja reduzido para obras maiores em função da diluição dos custos administrativos e lucro. A divisão gera perda de escala, não amplia a



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

competitividade e não melhora o aproveitamento do mercado, pois os serviços são executados por empresas de mesmo ramo de atividade.

Então, pelas razões expostas, recomendamos que a contratação não seja parcelada, por não ser vantajoso para a administração ou por representar possível prejuízo ao conjunto do objeto a ser contratado.

Porém, recomendamos a possibilidade de subcontratação dos serviços que não se enquadrem nas parcelas relevantes e de acordo com cláusulas contratuais a serem definidas quando da elaboração do Edital.

7. QUANTIDADE A SER CONTRATADO

A relação entra a demanda prevista e as quantidades de cada item a ser contratado advirá do levantamento detalhado de quantitativos de insumos e serviços, detalhados no Projeto Executivo, o que resultará no orçamento completo da obra a ser executada, inclusive com valor final de referência da contratação.

8. ESTIMATIVA PRELIMINAR DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de preços da contratação encontra-se compatível com os quantitativos levantados no projeto executivo e com os preços do SINAPI - Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil, que é uma tabela muito utilizada no orçamento de obras em geral, mantido pela Caixa Econômica Federal e pelo IBGE,



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

que informa os custos e índices da Construção Civil no Brasil. Tal sistema de custos da construção civil é disponibilizado na internet pela Caixa Econômica Federal. E através do ORSE – Orçamento de Obras de Sergipe.

O orçamento de referência para as obras em tela foi elaborado seguindo as regras do Decreto 7983/2013 que “Estabelece regras e critérios para elaboração do orçamento de referência de obras e serviços de engenharia, contratados e executados com recursos dos orçamentos da União, e dá outras providências”.

Baseados em orçamento, o valor de referência da contratação é da ordem de **R\$ 8.093.998,04** (oito milhões noventa e três novecentos e noventa e oito reais e quatro centavos).

A demonstração da estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e documentos que lhe dão suporte, encontram-se em anexo e foram elaborados utilizando-se o sistema ORSE - Orçamento de Obras de Sergipe, o qual foi desenvolvido e é mantido pela Companhia Estadual de Habitação e Obras Públicas de Sergipe - CEHOP há mais de dez anos, para atender à determinação contida nos artigos 8º e 9º da Lei Estadual nº 4.189 de 28.12.1999 que criou o Sistema Estadual de Registro de Preços para Obras e Serviços de Engenharia.

9. VÍNCULO OU DEPENDÊNCIA

PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

O prazo de execução previsto no Projeto Executivo é de 12(doze) meses para a conclusão das obras e, portanto, a construção da escola no município está diretamente vinculada ao planejamento estratégico da gestão municipal, em alinhamento com os planos de desenvolvimento urbano e educacional. A administração local é responsável por garantir o acesso à educação de qualidade, conforme previsto nas diretrizes do Plano Municipal de Educação (PME) e na Lei de Diretrizes e Bases da Educação (LDB). Além disso, a gestão municipal desempenha papel fundamental no processo de captação de recursos, seja por meio de repasses estaduais, federais ou convênios com órgãos públicos e privados.

10.DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a construção da nova escola, espera-se alcançar os seguintes resultados no município:

- **Aumento da Taxa de Escolarização:** Maior acesso à educação básica para crianças e adolescentes, reduzindo as filas de espera e a evasão escolar.
- **Qualificação da Educação:** Melhoria nos índices de aprendizagem e no desempenho escolar, com infraestrutura adequada e moderna.
- **Desenvolvimento Social e Econômico:** Geração de empregos diretos e indiretos, além do fortalecimento do comércio local durante as obras e após sua conclusão.
- **Inclusão e Igualdade Social:** Promoção da inclusão educacional de alunos em situação de vulnerabilidade, garantindo o acesso igualitário a um ambiente seguro e acolhedor.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

11. DOS REQUISITOS PARA CONTRATAÇÃO

O objeto a ser licitado, pelas suas características e com base nas justificativas acima mencionadas, se dará por meio de licitação, na modalidade de Concorrência, menor preço global, executada pelo regime de empreitada por preço unitário.

Com estes serviços executados, serão oferecidas aos munícipes, melhorias nas condições de segurança, drenagem e durabilidade da infraestrutura, visando beneficiar diretamente o transporte escolar, o escoamento da produção agrícola e o deslocamento de moradores, contribuindo com o desenvolvimento socioeconômico local.

Os serviços serão prestados por empresa especializada, devidamente regulamentada e autorizada pelos órgãos competentes, em conformidade pela legislação vigente e padrões de sustentabilidade exigidos nesse instrumento e no Projeto Executivo.

A prestação dos serviços de engenharia não gera vínculo empregatício entre os empregados da contratada e a administração pública, vedando-se qualquer relação entre eles que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

A empresa a ser contratada deverá seguir as normas da ABNT e as especificações contidas no Projeto Executivo.

Por se tratar de uma obra e, portanto, possui natureza de escopo, esta contratação não tem caráter continuado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

Conforme cronograma físico-financeiro do Projeto Executivo, o prazo inicial de execução será de 12(doze) meses.

Não é característica da proposta de contratação em tela a necessidade de transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas.

Facultar, à contratada, a possibilidade de visita técnica para conhecimento do local onde serão executados os serviços, dos acessos disponíveis, da logística de transporte, e de todas as dificuldades que possam interferir na execução dos serviços.

A empresa a ser contratada deverá ter Registro ou inscrição no Conselho Regional de Engenharia, Arquitetura e Agronomia – CREA ou Conselho de Arquitetura e Urbanismo - CAU do domicílio ou sede da licitante.

A empresa a ser contratada deverá apresentar Comprovação de Capacidade Técnico-Operacional, mediante Atestado(s) fornecido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, emitido(s) em nome da empresa licitante, acompanhado(s) da(s) respectiva(s) Certidão(ões) de Acervo Técnico – CAT emitida(s) pelo Conselho Regional de Engenharia e Agronomia – CREA ou Conselho Profissional competente em nome do(s) profissional(ais) vinculado(s) ao(s) referido(s) Atestado(s), que comprove(m) ter a empresa licitante executado obra(s) e/ou serviço(s) com compatibilidade em características, quantidades e prazos com o objeto do Projeto Executivo e seus anexos, especificamente nas características e quantidades.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

12.DAS DESCRIÇÕES DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

É dispensada a necessidade de audiência pública, tanto pelo valor quanto pela baixa complexidade do objeto.

A solução de mercado exclusiva para a licitação em tela é a contratação de empresa de engenharia especializada em obras civis, cujo mercado é bastante amplo.

13.PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Foram adotados os **projetos padronizados do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE**, correspondentes ao **Projeto Escola Padrão – 5 Salas**, os quais contemplam todos os elementos necessários e suficientes para a execução integral da obra, incluindo o detalhamento das soluções técnicas, a identificação dos serviços, materiais e equipamentos a serem incorporados, bem como suas respectivas especificações técnicas, em conformidade com as normas técnicas vigentes e demais legislações aplicáveis.

A obra consiste na **construção de unidade escolar térrea**, destinada à etapa do **Ensino Fundamental I**, abrangendo do **1º ao 5º ano**, com capacidade de atendimento de até **350 (trezentos e cinquenta) alunos**, em regime de dois turnos (matutino e vespertino), ou **175 (cento e setenta e cinco) alunos em período integral**, atendendo às diretrizes de educação em tempo integral estabelecidas pelo FNDE.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS

Para a execução do empreendimento, será necessária a **obtenção da Licença Ambiental de Instalação**, conforme exigências do órgão ambiental competente, previamente ao início das obras.

Providências da Administração após a conclusão da licitação

A Administração adotará, imediatamente após a conclusão do certame licitatório, as seguintes providências:

1. **Definir os servidores** que integrarão a equipe responsável pela fiscalização da obra;
2. **Designar servidores devidamente capacitados**, com atribuições formais, para o exercício da fiscalização técnica e administrativa;
3. **Assegurar o acompanhamento rigoroso da execução da obra**, em estrita observância aos projetos, memoriais descritivos, cronograma físico-financeiro e demais documentos técnicos aprovados.

3.1 – Mitigação Prévia à Contratação

Com vistas à mitigação de riscos administrativos, técnicos e operacionais, serão adotadas, previamente à contratação, as seguintes medidas:

3.1.1 Analisar e/ou aprovar a documentação de habilitação da empresa vencedora, no que se refere à habilitação jurídica, fiscal, trabalhista, econômico-financeira e técnica, bem como as declarações exigidas no edital;

3.1.2 Viabilizar, preferencialmente por meios eletrônicos, a assinatura do contrato no dia de sua autorização pela Procuradoria do Município;



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

3.1.3 Formalizar, preferencialmente por meios eletrônicos, todas as comunicações entre as partes envolvidas;

3.1.4 Emitir a Ordem de Serviço com antecedência mínima de **72 (setenta e duas) horas** em relação ao início efetivo da execução da obra;

3.1.5 Estabelecer, no Termo de Referência, parâmetros objetivos de marcos de execução e critérios de acompanhamento;

3.1.6 Promover os atos administrativos formais necessários, bem como acompanhar sistematicamente o andamento de todas as etapas do contrato.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

Geração de resíduos sólidos comuns à obras de construção civil, com previsão de destinação nos termos da Resolução CONAMA n. 307/2002 inclusa nas obrigações da contratada.

Um dos aspectos a ser considerado é o consumo de recursos naturais, para isso, o processo de formulação e execução de procedimentos administrativos pode envolver o uso intensivo de papel, recursos de escritório e outros insumos. Para diminuição dos gastos com esses insumos, é sugerível que os relatórios sejam em formato digital, viabilizando o envio através de plataformas digitais, contribuindo para diminuição do consumo de recursos naturais e geração de resíduos.

Outro fator indireto, mas preponderante, é a emissões de gases de efeito estufa (GEE), geradas pelos deslocamentos físicos de profissionais da empresa contratada para reuniões presenciais ou visitas ao órgão público. Visando a diminuição dos impactos ambientais, o esclarecimento de possíveis dúvidas



**PREFEITURA MUNICIPAL DE BREJO GRANDE
SECRETARIA MUNICIPAL DE OBRAS PÚBLICAS**

durante os processos serão sanadas através de telefonemas e quando não for suficiente, será realizado o envio das documentações (relatórios, guias etc.) através de e-mail ou outra plataforma digital acordada entre as partes, diminuindo a frequência com que a empresa precise se deslocar até o município.

15. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO ACERCA DO ESTUDO

Considerando o exposto, em especial no item 3 - Justificativa, conclui-se pela viabilidade técnica e econômica da contratação, opinando-se pelo prosseguimento do feito.

Em conformidade com a legislação que rege o tema, encaminhe-se à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.

Brejo Grande/ SE, 4 de dezembro de 2025.

FABIANA SANTOS BRUNO DE BARROS
Responsável Técnico

Membro Integrante

THIAGO SANTOS MARQUES
Presidente – Equipe de Planejamento